

Alla vigilia del convegno di Riccione (16-20 novembre) il presidente fa il punto sulle attività realizzate

# L'Anusca gode di ottima salute

## Boom di adesioni. Gullini: puntare sul valore della formazione

DI SAURO DAL FUME

**A**pochi giorni dal 29° Convegno nazionale Anusca, che alzerà il sipario nella mattinata di martedì 17 novembre a Riccione (ma ci sarà una serata di benvenuto lunedì 16), nel palazzo dei Congressi, abbiamo chiesto al presidente Paola Gullini alcune anticipazioni sulla manifestazione che riguarda gli operatori demografici.

**Domanda.** Presidente Gullini, come arriva l'Anusca a questo 29mo Convegno nazionale?

**Risposta.** Direi in buona salute, se teniamo conto dei nuovi record che registreremo a fine anno circa il numero delle adesioni, delle iniziative realizzate sull'intero territorio nazionale e delle giornate/presenze. Il bilancio dell'attività del 2009, di cui daremo conto nel corso del convegno nazionale, è quindi particolarmente lusinghiero e motivo di grande soddisfazione. È un riconoscimento che premia l'organizzazione dell'Anusca, le proposte attivate, la qualità dei nostri esperti. Riccione poi è l'occasione per consentire di approfondire le

tante novità normative che oggi vedono al centro della vita amministrativa del Paese il sistema demografico.

**D.** Per i quattromila e passa comuni associati e per gli oltre cinquemila operatori demografici iscritti ad Anusca, quale messaggio si propone il convegno?

**R.** Un messaggio di fiducia nella specifica professione per le tante cose realizzate. Insieme abbiamo fatto crescere l'associazione, che oggi ha valide basi organizzative in tutto il territorio nazionale; insieme abbiamo contribuito a modernizzare procedure e metodi di lavoro; insieme abbiamo affermato, non senza difficoltà, il diritto alla formazione professionale esigenza fondamentale anche nella p.a. se si vuole realizzare un'amministrazione più efficiente e più sensibile ai diritti dei cittadini. In questo percorso di quasi tre decenni mai sono venuti meno l'attenzione, la disponibilità ed il sostegno del ministero dell'Interno, in particolare della direzione centrale servizi demografici, dell'Ance e, a livello territoriale, dei prefetti.

**D.** In sintesi, qual è stato e qual

è ancora l'obiettivo principale di Anusca?

**R.** L'obiettivo principale è stato quello di fare percepire il valore della formazione, una questione che fa parte dei nostri impegni primari ma che, al di là dei facili proclami, fa fatica ad imporsi nella realtà, specie in questo momento in cui le risorse economiche sono sempre più scarse. In questi ultimi anni la nascita della Fondazione «Accademia degli Ufficiali di stato civile, anagrafe e elettorale» con la sua attività che va dai corsi residenziali di abilitazione a quelli di alta formazione e tante iniziative sui temi più delicati che attengono all'attività dei demografici, ha contribuito ad accendere ancor più la luce sui nostri servizi. Oggi assaporiamo con soddisfazione l'istituzione del ruolo degli Ufficiali di stato civile, un risultato concreto per la nostra categoria professionale, primo passo per estendere tale soluzione anche agli Ufficiali d'anagrafe ed elettorale, ed avere una maggiore attenzione da parte delle organizzazioni sindacali per riscontri concreti in ordine agli inquadramenti economici. Le nostre

sollecitazioni sono da tempo all'attenzione dei sindacati di categoria che ci auguriamo non continueranno ad ignorare la professionalità che oggi è richiesta agli operatori demografici e le responsabilità che l'applicazione delle nuove normative comportano. Ma è nel campo dell'innovazione che Anusca ha assicurato il massimo impegno, collaborando ad alcuni progetti che stanno avendo in questi giorni ottimi risultati.

**D.** Soddisfatto dell'interesse che suscita il convegno di Riccione anche nel mondo delle istituzioni?

**R.** Certo. Il convegno nazionale Anusca, che ci vede per il secondo anno a Riccione, è l'occasione per fare il punto sul ruolo che è chiamato a svolgere il nostro settore nell'attuale momento storico, per gli approfondimenti sulla copiosa produzione normativa, per avanzare proposte di semplificazione dei processi amministrativi che vedono al centro l'anagrafe e lo stato civile. Sono certo che la manifestazione saprà onorare come sempre le tante aspettative degli operatori e dare risposte e contributi concreti per un'amministrazione più efficiente e meno

onerosa. Il nostro deferente ossequio va innanzi tutto al presidente della repubblica per avere assicurato anche quest'anno il suo Alto Patronato, cui aggiungo un ringraziamento alle più alte cariche istituzionali: il presidente del senato, Renato Schifani, il presidente della camera, Gianfranco Fini, il presidente del consiglio, Silvio Berlusconi e i numerosi ministri per i patrocini concessi e per l'adesione al Comitato d'onore. Desidero, inoltre, ringraziare il sottosegretario all'interno, Michelino Davico, per la disponibilità, il capo dipartimento affari interni e territoriali del ministero dell'interno prefetto Angela Pria, il vicario Francesca Adelaide Garufi, i direttori centrali Annapaola Porzio e Paolo Guglielmann, i prefetti, i magistrati, il mondo accademico che da anni accompagnano l'attività dell'associazione e con la loro presenza assicurano autorevolezza ai nostri lavori. Un saluto alle delegazioni straniere che da anni presenziano alla nostra manifestazione e ai tantissimi amministratori ed operatori giunti a Riccione.

### 29° Convegno Nazionale ANUSCA

## "AMMINISTRAZIONE DIGITALE: IL CONTRIBUTO DEGLI OPERATORI DEMOGRAFICI NEL QUADRO DELLA RIFORMA DELLE AUTONOMIE"

Riccione  
16 - 20 Novembre 2009  
PalaRiccione

Sotto l'Alto Patronato del Presidente della Repubblica

Patrocini:

Presidenza Consiglio dei Ministri - Ministero degli Affari Esteri - Ministero dell'Interno - Ministero della Giustizia  
Ministero per le Politiche Europee - Ministero per la Pubblica Amministrazione e l'Innovazione - Ministero dello Sviluppo Economico  
Regione Emilia-Romagna - Istituto Nazionale di Statistica - Associazione Nazionale Comuni Italiani - Comune di Riccione

#### PROGRAMMA

##### MARTEDÌ 17 NOVEMBRE

1° sessione - ore 9.00

Coordinata: Angela Pria  
Saluti delle Autorità presenti  
Relazione introduttiva (Paolo Gullini)  
L'impatto delle disposizioni del decreto sicurezza nella gestione dell'anagrafe e dello stato civile (Paolo Morozzo della Rocca)  
L'identità digitale (Paolo Teti)  
Modern solutions for the government. Presentazione di moderne soluzioni per l'intera amministrazione: l'esempio della soluzione austriaca e l'attuazione in Albania (Oswald Kessler)  
Intervento del Vice Presidente ANCI Flavio Zanonato  
Focus sulla sperimentazione del Timbro Digitale alla certificazione anagrafica. L'esperienza di Ravenna (Anna Puritani)  
La semplificazione: l'esperienza del Comune di Milano (Stefano Pillitteri)  
Intervento del Presidente ISTAT Enrico Giovannini  
Intervento del Sottosegretario all'Interno, Sen. Michelino Davico

2° sessione - ore 15.00

Coordinata: Annapaola Porzio  
Il contributo di ANUSCA per l'innovazione tecnologica (Alessandro Francioni)  
La gestione anagrafica dei cittadini comunitari dopo la pubblicazione delle Linee Guida della Commissione europea e l'emancipazione della circolante del Ministero Interno n. 192009 (Michela Lattarolo)  
Il nuovo procedimento di iscrizione e cancellazione anagrafica dopo la riforma della legge n. 94/2009 - i nuovi poteri di accertamento della polizia municipale - conseguenze sulla gestione dell'anagrafe (Romano Minardi)  
Tavola Rotonda:  
Le persone senza fissa dimora: le casistiche principali e le diverse modalità di iscrizione anagrafica (Nadia Aiello, Romano Minardi, Liliana Palmieri, Massimo Stefani, Luca Tavani)

##### MERCOLEDÌ 18 NOVEMBRE

1° sessione - ore 9.00

Coordinata: Francesca Adelaide Garufi  
Regolarità del soggiorno e formazione degli atti di stato civile (Liliana Palmieri)  
Il matrimonio consolare in Italia: in aumento dopo la legge 94/2009? (Renzo Calvigioni)  
Il nuovo massimario dello stato civile: aggiornamenti e novità rilevanti (Rosalia Mazza)  
Matrimonio concordatario: incontro - confronto fra il celebrante e l'ufficiale di stato civile (Gabriele Bernardelli - Nadia Patriarca)  
Crisi della famiglia, regime patrimoniale e ordinamento di stato civile

(Luigi Balestra)

Il progetto CE "European Civil Registry Network ECRN": il sistema elettronico degli atti di stato civile in Europa e la piattaforma europea per lo stato civile ECR\_P - Coordinato da ANUSCA, finanziato dalla CE - ICT CIP (Antonio D'Amico)  
Notaio e ufficiale di stato civile a confronto (Grazia Benini, Giuseppe Tripani)  
La cittadinanza alla luce delle nuove pronunce della Cassazione e delle norme contenute nella legge 94/2009 (Luigia Contini)  
La disciplina comunitaria in relazione all'articolo 116 del Codice Civile (Michele Ius)

2° sessione - ore 15.00

Coordinata: Annapaola Porzio  
Gli effetti del "Pacchetto Sicurezza" sul matrimonio degli stranieri e sull'accertamento della filiazione (Gilda Ferrando)  
Il diritto al nome del cittadino straniero in Italia: norme italiane e sentenze comunitarie (Roberta Clerici)  
Tavola Rotonda:  
Coordinata Rosalia Mazza  
Riconoscimento di sentenze e provvedimenti stranieri: requisiti, condizioni e problemi per l'ufficiale di stato civile (Grazia Benini, Renzo Calvigioni, Roberta Clerici, Gilda Ferrando, Daniela Gemelli, Nadia Patriarca, Valeria Pini)

##### GIOVEDÌ 19 NOVEMBRE

1° sessione - ore 9.00

Coordinata: Paolo Guglielmann  
L'utilizzo della firma digitale e della posta elettronica certificata ai procedimenti demografici. Dimostrazione delle applicazioni già possibili  
Matrimonio civile: oltre il passaggio burocratico (Maurizio Cevenini)  
La gestione dell'anagrafe della popolazione. Il ruolo strategico dell'ITC e delle Regioni (Rossella Bonora - Regione Emilia-Romagna, Lucia Passetti - Regione Liguria, Oscar Sovani - Regione Lombardia)  
Presidenti e scrutatori: come migliorare l'attività (Sergio Santi)  
Ufficio Elettorale Comunale: semplificazione e formazione (Giuseppe Castaldo)  
L'organizzazione delle Elezioni Regionali: le novità, la collaborazione tra Stato, Regioni e Comuni (Fabrizio Orano)  
Primi risultati nella preparazione del 15° censimento della popolazione (Andrea Mancini)  
La Nuova Frontiera: dalla certificazione ai servizi (Gaetano Insalaco)

2° sessione - ore 15.00

Coordinata: Annapaola Porzio  
Registro nazionale delle persone che non hanno fissa dimora: le in-

novazioni (Romano Minardi)

Nuove prospettive per la gestione dell'AIRE: CONS01 informatizzato (Anna Di Stefano)  
La gestione digitale del documento per aumentare l'efficienza e la trasparenza delle Pubbliche Amministrazioni (Serafino D'Ignazio)  
Il ruolo degli operatori demografici e cambiato radicalmente, va cambiato anche il loro status giuridico ed economico (Giovanni Pizzo)  
Tavola Rotonda:  
Coordinata Primo Mingozzi  
Legge 94/2009: novità per gli Ufficiali di anagrafe e stato civile (Daniela Gemelli, Romano Minardi, Liliana Palmieri, Nadia Patriarca, Antonella Valesio)

##### VENERDÌ 20 NOVEMBRE

La valutazione del processo dell'anagrafe e la formazione degli operatori per migliorare il servizio. Esperienza del Comune di Corciano (Nadia Ginetti)  
Tavola Rotonda:  
Coordinata Sergio Santi  
ANUSCA risponde agli operatori  
Intervengono: Grazia Benini, Renzo Calvigioni, Alessandro Corucci, Nicola Corvino, Daniela Gemelli, Giuseppe Lucisano, Roberta Mazza, Romano Minardi, Antonina Mino, Liliana Palmieri, Stefano Paoli, Agostino Pasquini, Nadia Patriarca, Graziano Pelizzaro, Valeria Pini, Giovanni Pizzo, Franco Ruggieri, Maria Rita Serpelli, Donatella Signore, Massimo Stefanini, Luca Tavani, Antonella Valesio, Donatella Zanotti, Andrea Zuccotti

Manifestazioni Collaterali

(Sala Violante e Costanza: capienza 100 posti)

##### MARTEDÌ 17 NOVEMBRE

Sala Costanza  
Ore 9.00 - Il diritto internazionale privato nella pratica dello stato civile. Formazione di atti relativi ai cittadini stranieri presenti in Italia e trascrizione di atti e sentenze dall'estero relative a cittadini italiani (Renzo Calvigioni - a cura di Maggioli Editore)  
Ore 17.00 - La cittadinanza italiana: norme e procedure pratiche (Giuseppe Lucisano)

##### MERCOLEDÌ 18 NOVEMBRE

Sala Costanza  
Ore 9.00 - Il concetto di residenza nell'evoluzione della realtà abitativa: dimora abituale, dimora temporanea e residenze fittizie, gli accertamenti e i provvedimenti dell'ufficiale d'anagrafe (Antonio De Luca, Diego Gioio, Romano Minardi, Massimo Stefanini)  
Ore 11.00 - Dematerializzazione nei Servizi Demografici: l'esperienza di chi ha gestito (Marina Caliaro, Giovanni Pizzo, Manuel Vac-

carri - a cura di Kibernetes)  
Ore 15.00 - Dematerializzazione e gestione digitale dei Registri di Stato Civile e AP/5 e AP/6 (Angelo Perduca, Ermes Turillo - a cura di ISS)

Sala riunioni c/o Hotel Navitico  
Ore 15.00 - Riunione di progetto dei partner del progetto ECRN - Coordinato da ANUSCA, finanziato dalla CE - ICT CIP

Sala Violante  
Ore 15.00 - Il rilascio della certificazione anagrafica e di stato civile (Nadia Patriarca, Luca Tavani)  
Ore 16.00 - L'integrazione tra anagrafe della popolazione e anagrafe edilizia per la lotta all'evasione fiscale e la realizzazione dell'equità fiscale. L'esempio del progetto SCACCO (Francesco Picarone - a cura di Zucchetti PA Digitale)

##### GIOVEDÌ 19 NOVEMBRE

Sala Costanza  
Ore 9.00 - Le innovazioni tecnologiche del 15° Censimento generale della popolazione e censimento delle abitazioni (Daniela Casale, Fabio Crescenzi, Agostino Pasquini, Anna Pezone, Giuseppe Sironi, Giuseppe Stassi)  
Ore 11.30 - Il contributo di Poste Italiane in vista del prossimo censimento nazionale: un nuovo servizio per gli adempimenti toponomastici (Carla Ciaramelli - a cura di Poste Italiane)  
Ore 15.00  
INA SAIA - Stato dell'arte e potenzialità. Dall'AP5 ai servizi di consultazione anagrafica e APR 4 informatizzato. Discutiamone insieme. (Massimo D'Addio, Alessandro Francioni, Michele Maiullari, Guido Marinelli)

Sala Violante  
Ore 9.00 - I cambiamenti di cognome (Fabio De Fanti)

Ore 10.00 - Formazione degli atti, pubblicazioni di matrimonio, acquisto cittadinanza: procedure, dopo la legge 94/2009 (Coordinata: Renzo Calvigioni - Intervengono: Grazia Benini, Gianna Nencini, Liliana Palmieri, Valeria Pini)  
Ore 11.00 - L'identificazione dei cittadini stranieri e comunitari alla luce del pacchetto sicurezza (Raffaella Chianca, Nicola Corvino, Sereno Scolaro - a cura di Maggioli Modulgria)  
Ore 16.00 - Giunta Esecutiva ANUSCA

Sala 5° Piano Riccione City Eye  
European Civil Registry Network ECRN - Dimostrazione live del servizio ed incontro con nuovi Enti Locali (Maurizio Pallotti REGULUS e Martino Maggio ENGINEERING)